



Res Publica <qendra.respublica@gmail.com>

mbi kërkesën për informacion**Amela Kora** <Amela.Kora@financa.gov.al>

Wed, Oct 20, 2021 at 8:18 AM

To: "qendra.respublica@gmail.com" <qendra.respublica@gmail.com>

Cc: Arlind Gjokuta <Arlind.Gjokuta@financa.gov.al>, Rudolf Papa <Rudolf.Papa@financa.gov.al>, Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale <info@idp.al>

Përshëndetje,

Lidhur me kërkesën Tuaj për informacion, në zbatim të ligjit nr.119/2014 "Për të Drejtën e Informimit", Ju bëjmë me dije në përgjigjen e kthyer prej nesh, nr. 15018, datë 30.08.2021 (bashkelidhur), jemi shprehur se rialokimi i fondeve të personelit nga ATSH, ministritë dhe institucionet publike, duhet të shoqërohen edhe me rialokim të fondeve operative. Nëse vlerësohet që këto fonde janë të pamjaftueshme, përdorimi i fondit rezervë duhet të bëhet me VKM të veçantë.

Në përfundim, bashkëlidhur praktika e projektvendimit "Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë për Informim dhe Ceshtjet Publike".

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,

**AMELA KORA**

Drejtorja e Programimit, Standartazimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator | Directorate of Programming, Standardization and Harmonization of the Regulatory Framework

Ministria e Financave dhe Ekonomisë | Ministry of Finance and Economy

(A): Blv. "Dëshmorët e Kombit", Nr. 3, Tiranë, Shqipëri

(E): amela.kora@financa.gov.al | (W): www.financa.gov.al



THINK GREEN - KEEP IT ON THE SCREEN



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E FINANCËVE DHE EKONOMISË
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E BUXHETIT
DREJTORIA E ANALIZËS DHE PROGRAMIMIT BUXHETOR

Nr. 15018
.....Prot.

189/
132/3
Tiranë, më 308
.../.../2021

Lënda: Mendim mbi një projektvendim.

KRYEMINISTRISË

Adresa: Bulevardi "Dëshmorët e Kombit", Tiranë

Në lidhje me projektvendimin "Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e agjencisë për informim dhe çështjet publike", ardhur nëpërmjet sistemit e-akte, parë në këndvështrimin buxhetor, shprehemi parimisht dakord me propozimin e përcjellë, por për miratimin e tij, vlerësojmë se:

1. Në ndarjen IV, në fund të pikës 3, duhet të shtohet fjalia: ".....në përputhje me legjislacionin në fuqi për menaxhimin buxhetor."
2. Pikat 5 dhe 6, janë të panevojshme, pasi :
 - Lidhur me pikën 5, sqarojmë se përcaktimi i bërë në pikën 2, të ndarjes I, shpreh qartë që agjencia financohet nga buxheti i shtetit si njesi shpenzuese, dhe kjo nënkupton që agjencia ka fondet dhe personelin e saj të përcaktuar në vlera reale në aktet ligjorë e nënligjorë të buxhetit të shtetit. Gjithashtu, duke qenë se në pikën 1, të ndarjes IV, është përcaktuar koha e fillimit të funksionimit të Agjencisë, njëkohësisht përcaktohet edhe koha e fillimit të efekteve financiare. Për më tepër, që këto efekte do të shprehen dhe përcaktohen në kohën e miratimit të dy ose tre akteve të tjera nënligjore që lidhen me funksionimin e agjencisë, të cilat do të jene: VKM e përcaktimit të nivelit të pagave të Agjencisë (pra duhet të ndryshohet VKM 187/2017), VKM e transferimit/rialokimit të personelit dhe fondeve përkatëse të tyre nga institucionet dhe ministrat pranë agjencisë.
 - Lidhur me pikën 6, sqarojmë se rialokimi i fondeve të personelit duhet të shoqërohet edhe me rialokimin e fondeve operative për këtë personel. Pavarësisht nga ky rialokim, edhe nëse vlerësohet që fondet operative janë të pamjaftueshme, përdorimi i fondit rezervë bëhet me VKM të veçantë dhe për rrjedhojë, përcaktimi i pikës 6, nuk ka asnjë vlerë juridike dhe financiare, pasi një akt i Këshillit të Ministrave nuk detyron atë për hartimin e një akti tjetër të të njëjtit nivel.

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin,





REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI I MINISTRAVE

(Projekt)
V E N D I M

Nr. __, datë __. __. 2021

PËR

**KRIJIMIN, ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E AGJENCISË PËR
INFORMIM DHE ÇËSHTJET PUBLIKE**

Në mbështetje të nenit 100 të Kushtetutës dhe të pikës 2, të nenit 6, të ligjit nr.90/2012, "Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore", me propozimin e Kryeministrit, Këshilli i Ministrave

V E N D O S I:

I. DISPOZITA TË PËRGJITHSHME

1. Krijimin, organizimin dhe funksionimin e Agjencisë për Informim dhe Çështjet Publike (më poshtë "Agjencia") e njohur për publikun edhe si "Agency for the Information and Public Affairs – AIPA", si person juridik publik, në varësi të Kryeministrit, me seli në Tiranë.
2. Agjencia financohet nga buxheti i shtetit, donacione dhe burime të tjera të ligjshme.
3. Agjencia ka si mision të sigurojë transparencën në lidhje me politikat, aktivitetet, projektet, eventet dhe aktet e Këshillit të Ministrave dhe të tjerave akte të ministrave dhe çdo institucioni të administratës shtetërore.

II. PËRGJEGJËSITË FUNKSIONALE TË AGJENCISË

Agjencia ka këto përgjegjësi:

1. Organizon punën për të informuar dhe komunikuar me publikun dhe mediat.

2. Organizon punën për të përgatitur qendrimet dhe sondazhet e qeverisë mbi çështjet me interes publik.

III. ORGANIZIMI DHE FUNKSIONIMI I AGJENCISË

1. Agjencia e shtrin veprimtarinë e saj në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë dhe organizohet në nivel qendror.
2. Agjencia drejtohet nga Drejtori i Përgjithshëm, i cili përgjigjet para Kryeministrit dhe përfaqëson agjencinë në marrëdhëniet me të tretët.
3. Drejtori i Përgjithshëm i agjencisë emërohet, lirohet apo shkarkohet nga detyra nga Kryeministri. Drejtori i Përgjithshëm duhet të plotësojë kriteret e mëposhtme:
 - a) të jetë shtetas shqiptar;
 - b) të ketë zotësi të plotë për të vepruar;
 - c) të ketë diplomë të nivelit "Master shkencor" apo "Master profesional" të përfituar në fund të studimeve të ciklit të dytë me 120 kredite dhe me kohëzgjatje normale 2 vite akademike, ose të barasvlershme me to, sipas legjislacionit për arsimin e lartë, në shkencat sociale dhe ose komunikim;
 - ç) të ketë përvojë pune, të paktën 7 vjet vjet në profesion apo në fusha të lidhura me informimin dhe komunikimin;
 - d) të shquhet për aftësi profesionale dhe figurë të pastër etiko-morale;
 - dh) ndaj tij të mos jetë marrë masa disiplinore e largimit nga puna, që nuk është shuar sipas legjislacionit në fuqi;
 - e) të mos jetë dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për kryerjen e një vepre penale.
4. Drejtori i Përgjithshëm lirohet ose shkarkohet nga detyra kur:
 - a) plotësohet mosha për pensionin e plotë të pleqërisë;
 - b) dënohet me vendim të formës së prerë për kryerjen e një krimi apo për kryerjen e një kundërvajtjeje penale me dashje;
 - c) deklarohet i paaftë për punë nga komisioni kompetent mjekësor;
 - ç) gjendet në një situatë të konfliktit të vazhdueshëm të interesit;
 - d) jep dorëheqjen nga detyra;
 - dh) kryen shkelje të rënda gjatë kryerjes së detyrës.

5. Drejtori i Përgjithshëm mbështetet në veprimtarinë e tij nga një zëvendësdrejtor i përgjithshëm i cili emërohet, lirohet apo shkarkohet nga detyra nga Drejtori i Përgjithshëm.
6. Marrëdhëniet e punës së Drejtorit të Përgjithshëm, zëvendësdrejtorit të përgjithshëm, nëpunësve dhe punonjësve administrativë të Agjencisë rregullohen në bazë të Kodit të Punës.
7. Struktura dhe organika e Agjencisë miratohen me urdhër të Kryeministrit, sipas legjislacionit në fuqi për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore.
8. Zëdhënësi i Këshillit të Ministrave, statusi të cilit barazohet me atë të ministrit të shtetit, është Drejtori i Përgjithshëm dhe/ose zëvendësdrejtori i Përgjithshëm i agjencisë apo çdo person tjetër i përcaktuar nga Kryeministri. Zëdhënësat e ministrave janë nëpunësit e agjencisë të përcaktuar nga Drejtori i Përgjithshëm të cilët punojnë pranë institucioneve përkatëse.
9. Në përbërje të Agjencisë, pranë secilës ministri dhe institucion qendror në varësi të Kryeministrit apo ministrave, krijohen struktura apo përcaktohen nëpunës përgjegjës për informimin dhe çështjet publike, të ngarkuar nga Agjencia me përfaqësimin e institucioneve respektive në komunikimet dhe raportet me publikun dhe mediat apo çdo detyrë tjetër të ngarkuar nga Drejtori i Përgjithshëm.
10. Agjencia, në funksion të realizimit të misionit të saj, kryen këto detyra:
 - a) Drejton dhe koordinon punën e strukturave/nëpunësve përgjegjës për informimin dhe çështjet publike si dhe koordinon organizimin e aktiviteteve informuese, konferencave për shtyp dhe çdo event publik të këtyre institucioneve;
 - b) Në bashkëpunim me strukturat përgjegjëse në kabinetin e Kryeministrit, organizon konferencat për shtyp të Kryeministrit, si dhe e përfaqëson atë/qeverinë në këto konferenca, nëpërmjet zëdhënësit të Këshillit të Ministrave apo personit të caktuar nga Kryeministri me këtë detyrë;
 - c) Në bashkëpunim me strukturat përgjegjëse në ministrin, organizon konferencat për shtyp të ministrave, si dhe përfaqëson ata/qeverinë në këto konferenca, nëpërmjet zëdhënësve apo personit/personave të caktuar nga Drejtori i Përgjithshëm me këtë detyrë;
 - ç) Në bashkëpunim me strukturat përgjegjëse, organizon aktivitete të tjera informuese për publikun dhe mediat mbi politikën, projektet, nismat, debatet mbi

- çështje publike, aktet e qeverisë apo të institucioneve të administratës shtetërore dhe sondazhe;
- d) Përdor të gjitha mjetet e komunikimit masiv/publik, digjital, ose jo, print ose online me qëllim realizimin e funksioneve të saj;
- dh) Vëzhgon publikimet e mediave dhe mjetet e komunikimit masiv, për të evidentuar perceptimin dhe qëndrimin e publikut ndaj veprimtarisë së institucioneve të administratës shtetërore. Për këtë qëllim, Agjencia mund të kryejë edhe sondazhe dhe hulumtime të tjera;
- e) Siguron informimin e përditshëm të Kryeministrit mbi lajmet, debatet publike, çështjet me inters publik të paraqitura në median vendase dhe të huaj;
- ë) Siguron informimin e përditshëm të ministrave dhe titullarëve të institucioneve të administratës shtetërore mbi lajmet, debatet publike, çështjet me inters publik të paraqitura në median vendase dhe të huaj, si dhe në veçanti informacion mbi ngjarjet që lidhen me fushat e tyre të përgjegjësisë;
- f) Mban kontaktet e nevojshme me strukturat homologe brenda dhe jashtë vendit si dhe nënshkruan protokolle bashkëpunimi me ta;
- g) Miraton specifikat në lidhje me blerjet e pajisjeve apo shërbimeve, në funksion të çështjeve të informimit, dhe marrëdhënieve me mediat/shtypin, çështjet publike që nevojiten të kryhen nga ana e ministrave dhe të gjitha institucioneve të administratës shtetërore, në përputhje me legjislacionin "për prokurimin publik";
- gj) Raporton periodikisht te Kryeministri mbi veprimtarinë e saj, si dhe sa herë që kërkohet prej tij.
- h) Informon institucionet e administratës shtetërore mbi lajmet, debatet publike, çështjet me interes publik të paraqitura në mediat vendase dhe të huaja që kanë të bëjnë me punën e qeverisë dhe/ose të institucioneve të administratës shtetërore apo çdo çështje tjetër;
- i) Vlerëson, përmbledh dhe përditëson informacionin që do të publikohet në lidhje me punët e qeverisë dhe çështjet me inters publik.
- j) Organizon takimet periodike me mediat të zëdhënësit të Këshillit të Ministrave, zëdhënësit të ministrave sipas fushave të tyre, të personave përgjegjës në institucionet e tjera të administratës shtetërore, si dhe organizon dhe mban konferencat për shtyp gjatë të cilave u jepet përgjigje pyetjeve të gazetarëve mbi zhvillimet e fundit politike. Përgjegjesi për shtypin në zyrën e zëdhënësit të Këshillit të Ministrave është pika e parë e komunikimit me gazetarët sipas parashikimeve të rregullores së Agjencisë.
- k) Nxjerr njoftime për shtyp të lëshuara nga Kryeministri apo nga ministri, drejtuesit e tjerë të institucioneve të administratës shtetërore.
- l) Mban një faqe internet të dedikuar për profesionistët e medias, duke ofruar lajme, materiale shtesë dhe dokumente mbi politikën e qeverisë apo institucioneve

- publike, si dhe ofron informacion aktual, informacione shpjeguese dhe dokumente origjinale mbi politikat e qeverisë për publikune gjerë.
- ll) Harton, boton dhe shpërndan broshura, manuale këshilluese/informuese, materiale audio/vizuale dhe çdo material tjetër të disponueshëm falas për publikun edhe në internet.
 - m) Siguron edukimin qytetar me punën e qeverisë, si dhe organizon një program periodik të vizitave në godinat e institucioneve publike me intinerar dhe program të aksesueshëm për qytetarët dhe në veçanti për fëmijët/të rinjtë/shkollat.
 - n) Siguron përgjigje për shkresat dhe kërkesat për informacion në lidhje me çështjet e informimit dhe medias apo çështje të tjera në fushën e saj të përgjegjësisë.
 - nj) Organizon, koordinon, drejton fushatat e informimit publik në lidhje me çështjet e fushës së përgjegjësisë të ministrive dhe institucioneve të tjera të administratës shtetërore.
 - o) Në bashkëpunim me Drejtorinë e Shërbimeve Qeveritare, Protokollin e Shtetit apo strukturat përgjegjëse organizon, koordinon, drejton eventet jubilarë me rëndësi shtetërore;
 - p) Siguron transmetimin e drejtpërdrejtë të aktiviteteve të Kryeministrit, Zëvendëskryeministrit apo ministrave ose çdo aktivitet të përcaktuar nga drejtori i Përgjithshëm.
 - q) Nënshkruan protokolle bashkëpunimi me Radiotelevizionin Shqiptar, Agjencinë Telegrafike Shqiptare apo çdo institucion tjetër publik apo privat në funksion të realizimit të misionit të saj.
 - r) Kryen çdo detyrë tjetër të caktuar nga Kryeministri apo Këshilli i Ministrave.
11. Rregullorja që përcakton metodat e brendshme të punës, përfshirë komunikimin me Kryeministrinë, ministrinë dhe institucionet e tjera të administratës shtetërore, dhe sjelljen e personelit të agjencisë miratohet nga Kryeministri, me propozimin e Drejtorit të Përgjithshëm.
12. Agjencia ka stemën, logon dhe vulën e saj zyrtare. Stema e Agjencisë përbëhet nga stema e Republikës së Shqipërisë me shënimet "Republika e Shqipërisë, Kryeministria, Agjencia për Informim dhe Çështjet Publike", në përputhje me përcaktimet e vendimit të Këshillit të Ministrave për mënyrën e përdorimit të stemës së Republikës së Shqipërisë.
13. Vula e agjencisë ka formën dhe elementet e përcaktuara në vendimin e Këshillit të Ministrave për rregullat e prodhimit, administrimit, kontrollit dhe ruajtjes së vulave zyrtare. Vula prodhohet, administrohet dhe ruhet në përputhje me legjislacionin në fuqi.

IV. DISPOZITA KALIMTARE DHE TË FUNDIT

1. Agjencia fillon funksionimin e plotë të saj brenda datës 20 shtator 2021.
 2. Deri në plotësimin e strukturës së Agjencisë dhe caktimin e selisë së saj, Drejtori i Përgjithshëm do të mbështetet në detyrat e tij nga nëpunësit e Kryeministrit.
 3. Funksionet, numri i punonjësve dhe fondet e dedikuara për informimin dhe monitorimin në Agjencinë Telegrafike Shqiptare, në ministritë apo institucionet publike kalojnë pranë Agjencisë.
 4. Nëpunësit aktualë të marrëdhënieve me mediat/zëdhënësit, pranë ministrave dhe institucioneve të administratës shtetërore që kalojnë tek Agjencia, trajtohen në bazë të përcaktimeve të legjislacionit në fuqi në rastin e mbylljes dhe ristrukturimit të institucionit.
 5. Fondet buxhetore për aktivitetet që lidhen me fushën e përgjegjësisë dhe detyrat e agjencisë për institucionet e administratës shtetërore planifikohen në buxhetin vjetor të Agjencisë si dhe numri i personave. Efektet financiare të kësaj pike fillojnë më datë 20 shtator 2021.
 6. Kostot e shpenzimeve korente të Agjencisë për vitin 2021, mbulohen nga fondi rezervë i Këshillit të Ministrave.
- Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare.

KRYEMINISTRI

EDI RAMA

RELACION
PËR
PROJEKTVENDIMIN
“PËR
KRIJIMIN, ORGANIZIMIN DHE FUKSIONIMIN E AGJENCISË PËR
INFORMIMIN DHE ÇËSHTJET PUBLIKE”

I. QËLLIMI I PROJEKTAKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË
ARRIHEN

Projektakti përbën një nismë për rikonceptimin dhe riorganizimin institucional të strukturave që ndjekin marrëdhëniet e Këshillit të Ministrave me mediat, informimin e publikut mbi veprimtarinë e qeverisë, si dhe që kujdesen për informimin e përditëshëm të Kryeministrit dhe ministrave mbi lajmet, aktualitetin dhe opinionin mediatik e publik.

Në këtë kontekst, objektivi i projektaktit, përmes krijimit të këtij institucioni të ri të centralizuar, është realizimi i një komunikimi më efikas ndërmjet Këshillit të Ministrave nga njëra anë dhe medias e publikut nga ana tjetër. Kjo risi ka si qëllim fundor gjithashtu që komunikimi ndërmjet palëve të sipërpërmendura të jetë transparent dhe i plotë, duke mundësuar qoftë informimin tërësor të publikut mbi nismat e qeverisë, qoftë njohjen e kësaj të fundit me qëndrimin e publikut mbi nismat qeveritare.

II. VLERËSIMI I PROJEKTAKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN
POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN
ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTE TË TJERA POLITIKE

Projektvendimi nuk është i parashikuar në programin analitik të projektakteve dhe as në programin politik të Këshillit të Ministrave. Pavarësisht sa më sipër, ajo çka mund të thuhet është se ky projektvendim pasqyron vizionin e Këshillit të Ministrave për krijimin e një mekanizmi gjithëpërfshirës të komunikimit me publikun dhe median.

III. ARGUMENTIMI I PROJEKTAKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË,
PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME

Në shtjellim të nevojës dhe përparësisë që ky projektakt përfaqëson, sqarojmë se aktualisht, në aparatit shtetëror në varësi të Këshillit të Ministrave, nuk ka një mekanizëm apo organ të posacëm, veprimtaria e të cilit të fokusohet tek marrëdhënia e qeverisë me mediat e publikun, si dhe që të sigurojë informimin e Kryeministrit dhe të anëtarëve të Këshillit të Ministrave. Deri më tani përgjegjësi të kësaj natyre janë ushtruar nga pjesë të stafëve ekzistuese të kabineteve, të cilët, në nivel të numrit të personelit në dispozicion, si dhe në nivel të kapaciteteve

infrastrukturore, nuk kanë patur burimet e mjaftueshme, për t'i evoluuar këto funksione në spektrin që synohet të arrihet përmes kësaj nisme.

Konkretisht, sikurse mund të kuptohet nga tërësia e kompetencave dhe detyrave të listuara në dispozitat e projektvendimit, të cilat propozohen t'i atribuohen Agjencisë së re, roli i zëdhënësit të qeverisë, nuk do të kufizohet më vetëm në një "ndërmjetës" të thjeshtë midis saj dhe medias e publikut dhe as vetëm në një "përçues" të imazhit apo mcsazheve të qeverisë. Tanimë kjo strukturë e re do të marrë përsipër detyra që konsistojnë në hulumtimin, sondimin dhe studimin e qëndrimit që publiku ka ndaj të gjitha nismave, projekteve dhe akteve të qeverisë, duke e çuar në një tjetër stad marrëdhënien e kësaj të fundit me vetë publikun.

Ky element i veprimtarisë së Agjencisë, që lidhet me studimin e opinionit publik dhe që për herë të parë ngrihet në nivel institucional, nuk parashikohet vetëm për motive statistikore si qëllim në vetëvete, por do të shërbejë si një mjet për përmirësimin e vetë politikave shtetërore të Këshillit të Ministrave. Nëpërmjet këtij elementi, Këshilli i Ministrave dhe i gjithë aparati shtetëror në varësi të tij, do të kenë mundësinë të evidentojnë në mënyrë më të shpejtë fushat në të cilat duhet ndërhyrë qoftë përmes nismave ligjore ndryshuese, qoftë me projekte legjislativë të reja, apo edhe në rastin më të thjeshtë: përmes veprimtarisë administrative/ekzekutive, kur kjo e fundit është e mjaftueshme për të kënaqur pritshmëritë e publikut.

Një qasje e tillë për rolin e institucionit të ri do të mundësonte që komunikimi ndërmjet Këshillit të Ministrave dhe publikut të mos mbetet në nivelin formal/sipërfaqësor, por të shndërrohet në një mekanizëm vetëpërmirësimi. Është pikërisht ky i fundit efekti kryesor i pritshëm i kësaj nisme.

IV. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUTSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR

Baza ligjore për nxjerrjen e vendimit të propozuar gjendet tek neni 6, pika 2, e ligjit nr. 90/2012, "Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore", i cili përcakton se *"Përveçse kur parashikohen drejtpërdrejt nga ligji, institucionet e varësisë krijohen dhe mbyllen nga Këshilli i Ministrave, me propozimin e ministrit përgjegjës apo përkatësisht Kryeministrit, dhe kanë personalitet juridik publik."*

Nga përmbajtja e tij, projektvendimi ka natyrë normative (akt-nënligjor me karakter normativ), sepse përmban rregulla të përgjithshme që lidhen me krijimin, organizimin dhe detyrat e Agjencisë, që nuk shtrrojnë në zbatimin e tyre. Në këndvështrim të nenit 116 të Kushtetutës, i cili përcakton aktet normative me fuqi juridike në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë dhe hierarkinë e tyre, vendimi i propozuar është evidente se i përket kategorisë së "akteve normative të

Këshillit të Ministrave”, të parashikuara në pikën 1 ç) të nenit. Në këtë kontekst, nga shqyrtimi i projektaktit rezulton se përmbajtja e tij nuk tejkalon autorizimin që i është akorduar Këshillit të Ministrave nga dispozita e mësipërme ligjore. Duhet theksuar gjithashtu se projektvendimi respekton gjithashtu të gjitha kërkesat e listuara në paragrafin 3 të të njëjtin nen të ligjit nr. 90/2012, i cili shprehet si më poshtë:

“Në vendimin e Këshillit të Ministrave për krijimin e një institucioni të varësisë përcaktohen, të paktën:

a) emri dhe selia;

b) misioni;

c) funksionet administrative që i delegohen;

ç) ministri përgjegjës;

d) organizimi territorial, nëse është i zbatueshëm, si dhe detyrat administrative të degëve territoriale dhe kompetencat e tyre territoriale.”

Të gjithë elementët e mësipërm janë qartësisht të reflektuar në dispozitat e krerëve I dhe II të projektvendimit dhe për rrjedhojë përputhshmëria e tij me ligjin nr. 90/2012 është evidente. Më tej në nivelin kushtetues, nga pikëpamja lëndore kujtojmë se në bazë të nenit 95, paragrafi 2 I Kushtetutës “Këshilli i Ministrave ushtron çdo funksion shtetëror, i cili nuk u është dhënë organeve të pushteteve të tjera shtetërore ose të qeverisjes vendore.” Në këtë pikëpamje është e drejta e Këshillit të Ministrave që këtë veprimtari shtetërore, ta organizojë dhe strukturojë institucionalisht në mënyrën që ky organ vlerëson si më të volitshme, sikurse e shpjegojmë edhe më sipër se është i autorizuar në mënyrë konkrete edhe nga ligji nr. 90/2012.

Për sa i përket çështjes së kushtetutshmërisë së projekt-vendimit, parë në këndvështrim të nenit 118 të Kushtetutës, ai përbën një akt nënligjor të nxjerrë në respektim të të tre kritereve të parashikuara nga kjo dispozitë kushtetuese:

1. Aktet nënligjore nxirren në bazë dhe për zbatim të ligjeve nga organet e parashikuara në Kushtetutë.

Përveç çështjes së bazueshmërisë ligjore, të shtjelluar më sipër, vendimi i propozuar do të nxirret nga Këshilli i Ministrave - organ kushtetues.

2. Ligji duhet të autorizojë nxjerrjen e akteve nënligjore, të përcaktojë organin kompetent, çështjet që duhen rregulluar, si dhe parimet në bazë të të cilave nxirren këto akte.

Miratimi i këtij projektakti është qartësisht në respektim edhe të këtyre kritereve, pasi të gjitha përcaktimet e dispozitës kushtetuese të mësipërme, lidhur me autorizimin për nxjerrjen e aktit, organin kompetent dhe përmbajtjen, gjejnë pasqyrim në ligj.

3. *Organi i autorizuar me ligj për të nxjerrë akte nënligjore, siç specifikohet në paragrafin 2 të këtij neni, nuk mund t'ia delegojë kompetencën e tij një organi tjetër.*

Argumentimin e pajtueshmërisë me këtë parashikim e gjykojmë të panevojshëm, duke qenë se vetë nisma për propozimin e aktit ndaj Këshillit të Ministrave, është në vetvete tregues i saj (pajtueshmërisë).

Si i tillë, bazuar në argumentimin e parashtruar më sipër, vlerësojmë se projektvendimi i përmbahet kufijve të përgjithshëm të vendosur nga normat/aktet më të larta, si dhe respekton përmbajtjen e tyre.

Për sa i përket çështjes së pozicionimit në raport me normat juridike në fuqi (të legjislacionit të brendshëm të fushave të tjera të ngjashme/të lidhura me legalizimin), gjykojmë se projektakti është në harmoni me dispozitat e legjislacionit që rregullojnë veprimtarinë administrative të institucioneve shtetërore.

V. VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNAUTAIRE* (PËR PROJEKTAKTET NORMATIVE)

Projektvendimi nuk synon përafrimin me *Acquis Communautaire*.

VI. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT

Projektvendimi i paraqitur për shqyrtim përmban 23 dispozita të strukturuar në katër krerë.

Kreu i parë i projektvendimit përmban tre dispozita të përgjithshme që përcaktojnë qëllimin e projektvendimit, statusin dhe misionin e Agjencisë si person juridik publik në varësi të Kryeministrit si "*të sigurojë transparencën në lidhje me politikat, aktivitetet, projektet, eventet dhe aktet e Këshillit të Ministrave dhe të tjerave akte të ministrave dhe çdo institucioni të administratës shtetërore.*"

Kreu i dytë parashikon përgjegjësitë funksionale të Agjencisë, që konsistojnë në: "*Organizimin e punës për të informuar dhe komunikuar me publikun dhe mediat.*"

Organizimin e punës për të përgatitur qendrimet dhe sondazhet e qeverisë mbi çështjet me interes publik.”

Kreu i tretë përmban rregullat për organizimin dhe funksionimin e Agjencisë, duke detajuar në mënyrë të vecantë tërësinë e detyrave dhe funksioneve të saj, siç janë të listuara në pikën 10 të këtij kreu. Në këtë kre përcaktohen gjithashtu rregullat që kanë të bëjnë me strukturën e përgjithshme institucionale të Agjencisë, e cila do të përfshijë edhe njësitë e informimit pranë ministrive dhe institucioneve qendrore, me kriteret që duhet të plotësojë personi që emërohet Drejtor i Përgjithshëm dhe rregullat për emrimin dhe lirin e tij nga detyra. Përpos samë sipër, gjenden të parashikuara në këtë kre edhe dispozitat për miratimin e rregullores së brendshme, për vulën, stemën dhe logon e Agjencisë, si dhe dispozita që përcakton se marrëdhëniet e punës së punonjësve të Agjencisë.

Së fundmi, kreu i katërt përmban dispozitat kalimtare dhe të fundit të cilat normojnë periudhën e ngritjes së Agjencisë së re, sipas afateve dhe procedurave përkatëse. Në këtë kre rregullohet mënyra e funksionimit të Agjencisë deri në përfundimin e procesit të konstituimit të saj.

VII. INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT

Institucioni i ngarkuar për zbatimin e këtij projektakti është vetë Agjencia që krijohet rishtaz përmes tij, në përputhje me detyrat dhe përgjegjësitë që përcaktohen në dispozitat e vecanta të projektaktit.

VIII. MINISTRITË, INSTITUCIONET DHE SUBJEKTET E TJERA QË KANË KONTRIBUAR NË HARTIMIN E PROJEKTAKTIT

Hartimi i Projekt-aktit të paraqitur për shqyrtim është realizuar nga strukturat pranë Kryeministrit.

IX. RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMEVE BUXHETORE

Sikurse është përcaktuar në pikën 3 të kreut IV të projektvendimit, Agjencisë do t'i rialokohen fondet e dedikuara për informim dhe monitorim, që deri para hyrjes në fuqi të këtij vendimi kanë qenë të caktuara për ATSH, ministrinë dhe institucionet e tjera qendrore. Në këtë kuptim, realizimi nga pikëpamja financiare i veprimtarisë së Agjencisë, mundësohet nga transferimi (rialokimi) i këtyre fondeve. Gjithashtu, për sa u përket shpenzimeve korente për vitin 2021, pika 6 e të njëjtit kre parashikon se kostot e tyre do të përballohen nga Fondi rezervë i Këshillit të Ministrave.

KRYEMINISTRI

EDI RAMA

